

Envejecimiento rural en la Localidad de Sumapaz, Bogotá D. C., 2014-2016

*Johanna Lizzeth Lozano Lozano**

*Daniela García Román***

Resumen

Este artículo hace una revisión del fenómeno demográfico del envejecimiento en el contexto rural, a partir del caso de la localidad de Sumapaz, perteneciente a la ciudad de Bogotá, y la incidencia de este fenómeno en el desarrollo de la región. Para ello, en primer lugar, se presenta un panorama conceptual de la demografía del envejecimiento en sector rural. Luego, se expondrá el contexto del envejecimiento en zonas rurales en Colombia y los problemas asociados que tiene el campo colombiano, a fin de comprender su impacto en la calidad de vida de las personas mayores que habitan en la ruralidad. Posteriormente, se analiza el caso de Sumapaz, con el fin de explicar las causas del envejecimiento a partir de su historia de conflicto y su contexto político, económico y social. Finalmente, se señalan algunas conclusiones sobre el impacto del envejecimiento en materia de formulación de políticas de desarrollo con enfoque rural.

Palabras clave: Bogotá, demografía, envejecimiento, población rural, Sumapaz

Abstract

This document aims to review the demographic phenomenon of aging in the rural context, taking as a point of reference the town of Sumapaz, belonging to the city of Bogotá D.C, and the incidence of this demographic phenomenon in the development of the region. To that purpose, first a brief conceptual overview of the demography of aging will be made, taking into account the particularities of the rural sector. Secondly, we show the context of aging in rural areas in Colombia and the associated problems of the Colombian countryside, based on the Third National Agricultural Census and the *Bogotá Cómo Vamos 2016* quality of life survey, in order to understand its effect on the demographic phenomenon of aging and its impact on the quality of life of the elderly living in rural areas. Subsequently, the particular case of Sumapaz, the twentieth town of the Capital District, will be analyzed in more detail, seeking to explain the causes of aging based on its history of conflict and its political, economic, and social context. Finally, some general conclusions will be made on the impact of the demographic phenomenon of aging in the formulation of development policies with a rural focus.

Keywords: Aging, Bogotá, Demography, Rural Population, Sumapaz

* Politóloga de la Universidad Nacional de Colombia. Especialista en Gerencia Social de la Pontificia Universidad Javeriana. Estudiante de la Maestría en Gerencia para el Desarrollo de la Universidad Externado de Colombia. Docente Universitaria. Contacto: johannalozanotym@gmail.com

** Antropóloga de la Universidad Nacional de Colombia. Estudiante de la Maestría en Gerencia para el Desarrollo de la Universidad Externado de Colombia.

Introducción

Este escrito pretende hacer una revisión del fenómeno demográfico del envejecimiento en el contexto rural, teniendo como punto de referencia la localidad de Sumapaz, perteneciente a la ciudad de Bogotá D.C, y la incidencia de este fenómeno demográfico en el desarrollo de la región.

Para hacer esta revisión, en primer lugar se explora un breve panorama conceptual de la demografía del envejecimiento, teniendo en cuenta las particularidades del sector rural. Este contexto técnico y teórico permitirá comprender con mayor claridad las causas y consecuencias del envejecimiento de la población.

En segundo lugar, se expondrá el contexto del envejecimiento en zonas rurales en Colombia y los problemas asociados que tiene el campo colombiano, a partir del Tercer Censo Nacional

Agropecuario y la encuesta de calidad de vida Bogotá Cómo Vamos 2016, a fin de comprender cuál es su incidencia en el fenómeno demográfico del envejecimiento y su impacto en la calidad de vida de las personas mayores que habitan en la ruralidad.

Posteriormente, se analizará con más detalle el caso particular de Sumapaz, la localidad número veinte del Distrito Capital, de modo que puedan explicarse las causas del envejecimiento a partir de su historia de conflicto y su contexto político, económico y social.

Finalmente, se señalarán algunas conclusiones generales sobre el impacto que el fenómeno demográfico del envejecimiento puede tener en materia de formulación de políticas de desarrollo con enfoque rural.

Demografía del envejecimiento: un reto para el siglo XXI

Durante el siglo XXI, el número de personas mayores en el mundo ha aumentado de forma considerablemente veloz, lo que ha llevado a una transformación demográfica que no se había experimentado en ningún otro momento de la historia. Los logros en materia de suministro de agua potable, higiene y control de enfermedades infecciosas han permitido unas mejoras sustanciales en la salud de las personas, que se han traducido en la reducción del riesgo de muertes prematuras y han traído, a su turno, el crecimiento de la población mayor de 60 años (Randel, German y Ewing, 1999). Así, el aumento de la esperanza de vida, sumado al envejecimiento natural de la población, ofrece nuevas oportunidades, pero también genera retos para el futuro

en materia de salud, educación, infraestructura, comercio, entre otros (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Cepal, 2004).

La ciudad de Bogotá no es ajena a la tendencia del envejecimiento poblacional. En efecto, según el Informe de Calidad de Vida 2016, del programa Bogotá Cómo Vamos (2017), las personas con 65 años y más representan el 7.8 % de los habitantes de la ciudad; es decir, se calcula que en promedio hay un adulto mayor de 65 años por cada 3 jóvenes menores de 15 años. Si se tiene en cuenta el cambio en la estructura poblacional durante los últimos años, se puede afirmar que existe una tendencia sostenida de envejecimiento, que podría deberse a la reducción de la



fecundidad y a un crecimiento poblacional cada vez más lento.

En este sentido, es evidente que la ciudad está haciendo una transición demográfica acelerada e inexorable que exige pensar en políticas dirigidas a este grupo de la población en los ámbitos rurales y urbanos, ya que inevitablemente el fenómeno del envejecimiento está acompañado de una alta incidencia de la pobreza, una insistente desigualdad social, un escaso desarrollo institucional, especialmente en zonas rurales; y una baja cobertura en seguridad social (Cepal, 2004).

Las personas mayores siguen siendo un grupo poblacional olvidado e invisible para aquellos que promueven el desarrollo económico, la atención en salud y la educación, pues se les considera económicamente dependientes y pasivos. Por lo tanto, son irrelevantes para los temas de desarrollo y, en el peor de los casos, son catalogados como un obstáculo para la prosperidad (Randel, German y Ewing, 1999).

En el caso de la ciudad de Bogotá, los derechos de las personas mayores son vulnerados por razones políticas, económicas, sociales y culturales, entre las que se pueden identificar, según la Secretaría Distrital de Integración Social (2015), las siguientes:

- Disminución en la participación en las estructuras del poder frente a la distribución de los recursos. De acuerdo con la Encuesta Bional de Culturas, cerca del 70 % de las personas mayores de la ciudad no participan en organizaciones sociales, solamente el 8 % participa en encuentros ciudadanos y el 5 % participa en eventos de rendición de cuentas, a pesar de que el 71 % ejerce su derecho al voto.
- Bajos ingresos económicos, porque trabajan en la informalidad o porque dependen económicamente de terceros. De hecho, se calcula que el 20 % de las personas mayores de la ciudad cuentan con ingresos como trabajador independiente, aunque a mayor edad se desvinculan de las actividades productivas y del acceso a oportunidades de empleo.
- Baja cobertura en el sistema pensional y de salud. En Bogotá, solo el 35 % de las personas mayores cuenta con una pensión.
- Cerca del 1.4 % de los adultos mayores carecen de vivienda o la tienen en condiciones inadecuadas, ya que habitan en inquilinatos, refugios naturales, carpas, vagones o tiendas. El 3.7 % vive en hacinamiento crítico y entre el 20 % y el 25 % vive en arriendo.

Causas del envejecimiento en las zonas rurales

El contexto rural también ha experimentado en los últimos años un fenómeno de sobre-envejecimiento, por lo que cada vez hay más personas en edad avanzada, muchas de ellas en situaciones de fragilidad o dependencia, a lo que se añade escasez de servicios y ausencia de intervenciones públicas (Observatorio de Personas Mayores, 2004).

Este fenómeno del envejecimiento del campo puede ser explicado a partir de las teorías demográficas, que señalan que las pirámides poblacionales cambian únicamente por las alteraciones en mortalidad, natalidad y migraciones, aunque la importancia relativa de cada una de estas causas es diferente si se tiene en cuenta el tamaño de la población. Así, en poblaciones de tamaño

reducido, como el caso de la localidad de Sumapaz, mayor será el impacto de las migraciones en su pirámide de edades. A esto se le conoce como *envejecimiento migratorio*, que se distingue del envejecimiento natural (Pérez, s.f).

El envejecimiento migratorio, modelo con el que coincide mayoritariamente el envejecimiento rural, difícilmente puede ser valorado de forma positiva, ya que puede conducir al despoblamiento y final desaparición de poblaciones enteras. Si bien la emigración en sí misma no debe alterar las pirámides demográficas al distribuirse de manera equitativa en todas las edades, los resultados son distintos en la práctica, debido a que el grueso de las migraciones se concentra en las edades adultas jóvenes (Pérez, s.f).

Por su parte, las migraciones en las edades jóvenes obedecen a la búsqueda de empleo y de mejores condiciones de vida para poner en marcha su etapa adulta; entre estas condiciones está la opción de conseguir una pareja y tener hijos. De allí que la emigración concentrada en estas edades deje a la población emisora doblemente

envejecida: se marchan los jóvenes y se pierden los niños que tales jóvenes hubieran tenido, con lo cual se pierde la capacidad de reposición demográfica y, en consecuencia, el envejecimiento progresivo de las personas no tiene reversa (Pérez, s.f).

Tal es el caso de Sumapaz en el 2005, año en el que se observa una fuerte disminución de la población de 4 años o menos, como resultado de la reducción en la natalidad y de la migración ocurrida doce años antes, que generó el déficit de jóvenes en la localidad. En todo caso, aunque la población ha perdido a gran parte de sus jóvenes, para los años 2016 a 2020 se espera una pequeña recuperación en la fecundidad (Secretaría Distrital de Planeación, 2014).

Como es evidente, las condiciones para que un municipio o localidad ganen o pierdan población joven adulta dependen directamente de su capacidad de generar dinamismo económico y ocupación, además de otras ventajas comparativas, como disponer de servicios públicos, escuelas, equipamientos, entre otros (Pérez, s.f).

El envejecimiento en el contexto rural colombiano

El tercer Censo Nacional Agropecuario, adelantado en 2014, ratificó la deuda histórica del Estado colombiano con el campo, ya que sus resultados dan cuenta de la brecha entre lo urbano y lo rural. En este sentido, el ámbito demográfico muestra que el campo colombiano está envejeciendo y no hay opciones claras para el relevo generacional. Efectivamente, según el censo de 2005, la población rural alcanzaba los siete millones de personas, mientras que en 2014 eran aproximadamente cinco millones, con un índice de envejecimiento de 50 adultos mayores

por cada 100 menores de 15 años (El Tiempo, 2015). Las razones del envejecimiento del campo colombiano están asociadas a la migración de la fuerza de trabajo joven, dado que este sector poblacional no ve posibilidades de futuro prometedor (Semana, 2015). En palabras de la exministra y exsenadora Cecilia López, tomadas de Medina (2015), los jóvenes están saliendo porque no hay un sistema educativo que funcione. No hay educación secundaria y ni hablar de la terciaria. Tienen que desplazarse a centros urbanos para terminar la educación básica.



Además del envejecimiento, de acuerdo con la Misión para Transformar el Campo Colombiano (Departamento Nacional de Planeación, 2014), la ruralidad del país enfrenta otros problemas que inciden en la calidad de vida de las personas mayores, entre los cuales están los siguientes:

- La población rural sigue siendo más pobre que la urbana y tiene menos acceso a los servicios del Estado, por lo tanto, hay una incidencia en la calidad de vida, en las oportunidades para el desarrollo, en la movilidad social y en el manejo adecuado de los recursos naturales.
- Persiste un territorio desordenado en términos de derechos de propiedad y con un gran conflicto en el uso del suelo.
- La principal actividad económica en el campo tiene problemas en términos de productividad y generación de valor agregado.
- La comercialización y el acceso a los mercados se ve limitada por la falta de infraestructura, por la intermediación sin valor agregado y por la falta de organización de los

productores para acceder a mejores condiciones en el mercado.

- Los productores no tienen acceso a recursos financieros de bajo costo ni a productos crediticios que se adapten a sus necesidades.
- Los recursos del sector agropecuario se han dirigido principalmente a subsidios y apoyos económicos temporales y no a la gestión de bienes y servicios sectoriales requeridos para el sector agropecuario.

Teniendo en cuenta la situación de vulnerabilidad económica, social y política en la que viven los adultos mayores de los contextos rurales, es evidente que hay necesidades específicas del envejecimiento, que requieren de actuaciones, programas diferenciados y políticas flexibles que contemplen la diversidad, una planificación integral que promueva el envejecimiento activo y la generación de programas innovadores que no busquen replicar modelos, sino que sean pensados para el contexto rural (Observatorio de Personas Mayores, 2004).

¿Cómo está el envejecimiento en Sumapaz?

Algunos de los puntos clave a la hora de caracterizar a la población mayor de cualquier territorio son el contexto sociohistórico y el modelo de desarrollo económico, pues determinan

movimientos migratorios y están asociados indiscutiblemente con mayor o menor índice de envejecimiento. Esta sección caracteriza a Sumapaz a partir de esos elementos.

El conflicto armado en Sumapaz

Sumapaz es la localidad número 20 de la ciudad de Bogotá, con 75 000 hectáreas de territorio. Se ubica en el sur de la ciudad y allí habitan aproximadamente 5.600 personas, quienes han vivido, desde la época de los años cincuenta, el impacto del conflicto armado (Verdad Abierta, 2016).

Hablar de conflicto en la región no es cosa nueva, ya que la historia del páramo más grande del mundo está marcada por las diferentes etapas del conflicto armado interno colombiano. Desde la segunda mitad del siglo XIX empezó la colonización de la región de Sumapaz, la cual fue

impulsada por la producción de papa, la expansión de la ganadería y la explotación de los bosques (Revista Plaza Capital, s.f). Esta zona rural se convirtió en uno de los bastiones de las luchas agrarias de mediados del siglo xx, en particular por el liderazgo de Juan de la Cruz Varela, quien se organizó con otros campesinos para formar un grupo armado que enfrentara al Estado, como reacción a las reformas agrarias que afectaban sus intereses. (Verdad Abierta, 2016).

Al menos tres procesos confluyeron en el Sumapaz, en los que estuvieron involucrados actores armados ilegales, que incidieron negativamente en el panorama de derechos humanos: los secuestros de las guerrillas, los operativos militares contra las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, FARC, y la presencia de los grupos de autodefensa; la suma de estos actores armados caracterizó la dinámica cotidiana de la localidad de Sumapaz (Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, 2002).

Dinámicas sociales y económicas que inciden sobre el envejecimiento en Sumapaz

Una de las dinámicas sociales y económicas que contribuye a la prevalencia de población mayor en la localidad de Sumapaz, según el “Diagnóstico Local con Participación Social” adelantado por la Alcaldía Mayor de Bogotá (2013), son los problemas de abastecimiento de los alimentos en su cantidad, variedad y calidad requeridas, dadas las grandes distancias que deben recorrer sus habitantes, el estado de las carreteras, la humedad, las inadecuadas técnicas de transporte que influyen en su deterioro y los escasos recursos económicos con los que cuenta la población.

Por parte de los grupos paramilitares, en Sumapaz hicieron presencia el Frente Campesino por el Sumapaz y el Bloque Centauros, que pertenecían al Bloque Capital. En cuanto al Ejército Nacional, su Fuerza de Tarea del Sumapaz y la Brigada XIII operan desde hace una década, por medio de cuatro batallones de alta montaña y varias unidades contraguerrilla. Finalmente, el Bloque Oriental de las FARC operó en la región hasta finales del 2005, pero se desplazaron hacia Huila y Meta después de la arremetida militar del Estado (Verdad Abierta, 2016).

En todo caso, la influencia de las FARC fue importante: por más de treinta y cinco años ejercieron hegemonía sobre la zona del Sumapaz, interrumpiendo los corredores de comunicación que conectan a la región y a Bogotá con el Meta y otros departamentos. Además, las FARC también utilizaron al Sumapaz como corredor de abastecimiento, comunicaciones y como campamento (Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, 2002).

Aun así, en los establecimientos comerciales de la localidad se pueden obtener alimentos no perecederos como granos secos, harinas, bebidas y algunos implementos de aseo, mientras que los demás alimentos deben ser adquiridos en la Bogotá urbana. Pues bien, el 60 % de los establecimientos de Sumapaz en los que se expenden alimentos se encuentran en los centros poblados, mientras que el 40 % restante se ubica en los lugares de mayor acceso de la población en las diferentes veredas.



Asimismo, este diagnóstico presenta otro factor a ser tenido en cuenta: la tierra de la localidad de Sumapaz se concentra en pocas manos. Esto trae como consecuencia la imposición de barreras para la ampliación de las oportunidades y el desarrollo de capacidades de la población de Sumapaz. Al no estar distribuida en condiciones equitativas, la tierra, principal activo del sector rural, genera un conflicto social permanente y condiciones que dificultan los niveles de calidad de vida de la población en su conjunto.

Conclusión

Las implicaciones económicas y sociales del alcance del envejecimiento en el sector rural colombiano están ocupando un lugar en la agenda a partir de la información recopilada en el Tercer Censo Nacional Agropecuario y en encuestas como la de Calidad de Vida 2016 del programa *Bogotá Cómo Vamos*. Dicha información está planteada a partir de la crisis que puede suceder debido al creciente número de personas mayores y no desde los retos que implican el envejecimiento mismo.

El crecimiento de las poblaciones de personas mayores no necesariamente debe convertirse en una crisis para los gobiernos, pues puede ser planificada. Aunque la realidad colombiana indica que el envejecimiento está considerado como de baja prioridad, las políticas nacionales, de los sectores rural y urbano, deben incorporar el tema del envejecimiento y los mecanismos de apoyo adecuado para las personas mayores en el

A su vez, las condiciones geográficas de la localidad, como las grandes distancias que hay entre las casas, las veredas y los tres centros poblados o hacia las vías principales, así como los problemas en las vías ya enunciados y los de orden público, dificultan la comercialización de los productos alimenticios desde lo urbano hacia lo rural. Cabe resaltar que los recorridos realizados por la comunidad pueden tardar una hora caminando, aproximadamente, teniendo en cuenta que en la localidad de Sumapaz no existe un sistema de transporte interveredal constante que facilite sus desplazamientos (Alcaldía de Bogotá, 2013).

centro de su planificación social y económica, ya que el país tiende a envejecer inexorablemente (Randel, German y Ewing, 1999).

Particularmente, el fenómeno de envejecimiento rural en Colombia está asociado a diversos factores como la migración de los jóvenes del campo a la ciudad, debido a la falta de oportunidades educativas y de empleo, la influencia del conflicto armado interno colombiano, la precariedad en el abastecimiento alimentario en su cantidad, variedad y calidad requeridas y los escasos recursos económicos con que cuenta la población.

A su vez, el fenómeno de envejecimiento rural en la localidad de Sumapaz evidencia pobreza, desigualdad, poco acceso a oportunidades, migración de población a las ciudades y desinterés por el trabajo en el campo, todo ello articulado a una débil presencia institucional.

En este sentido, se hace fundamental generar estrategias que permitan saldar esa deuda histórica que el Estado colombiano ha tenido con el campo. Es imperativo que esas estrategias propicien espacios de construcción participativa de políticas públicas que tengan en cuenta las características y necesidades del territorio,

de modo que contribuyan a la dignificación de la labor del campesino, reconozcan la importancia de los saberes y experiencia de la población mayor y recuperen el atractivo socioeconómico del campo, para que las poblaciones deseen quedarse, trabajar la tierra y optar por esta alternativa de vida y sustento.

Referencias

- Alcaldía Mayor de Bogotá. (2013). *Diagnóstico local con participación social 2012, Localidad 20 Sumapaz*. Hospital Nazareth I Nivel E.S.E.
- Bogotá cómo vamos. (2017). *Informe de Calidad de Vida de Bogotá 2016*.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe [Cepal]. (2004). *Población, envejecimiento y desarrollo*. San Juan, Puerto Rico.
- Departamento Nacional de Planeación. (2014). *Diez cuellos de botella frenan el desarrollo del campo colombiano*. Recuperado de <https://www.dnp.gov.co/sala-de-prensa/Paginas/diez-cuellos-de-botella-frenan-el-desarrollo-del-campo-colombiano.aspx>
- Randel, J., German, T. y Ewing, D. (1999) *The Ageing and Development Report Poverty, Independence and the World's Older People*. Routledge
- Medina, M. (2015). El campo de Colombia se está envejeciendo. Recuperado de *El Espectador*: <https://www.elespectador.com/noticias/economia/el-campo-de-colombia-se-esta-envejeciendo-articulo-586377>
- Observatorio de Personas Mayores. (2004). Envejecimiento en el mundo rural: necesidades singulares, políticas específicas. *Perfiles y Tendencias*, 11. 1-30.
- Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario. (2002) *Panorama actual de la región de Sumapaz*. Bogotá: Vicepresidencia de la República de Colombia.
- El Tiempo*. (2015). Envejecimiento del sector rural, ratificado en el censo. *El Tiempo*. Recuperado de <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-16375382>
- Pérez, J. (s.f). *Envejecimiento rural*. Instituto de Economía, Geografía y Demografía. Centro de Ciencias Humanas y Sociales. Grupo de Investigación de Dinámicas Demográficas. Recuperado de <http://sociales.cchs.csic.es/jperez/pags/Temas/Rural.html>



Revista Semana. (2015). *Una dura radiografía del campo colombiano.* Recuperado de <http://www.semana.com/economia/articulo/campo-colombiano-en-la-pobreza/438618-3>

Revista Plaza Capital. (s.f). *Especiales Sumapaz.* Recuperado de <http://www.urosario.edu.co/Plaza-Capital/Especiales/sumapaz/>

Secretaría Distrital de Integración Social. (2015). *Diagnóstico sectorial 2015: sector Integración Social.* Bogotá: Secretaría Distrital de Integración Social

Secretaría Distrital de Planeación de Bogotá (2014). *Proyecciones de población por localidades para Bogotá 2016-2020.* Recuperado de <http://www.sdp.gov.co/sites/default/files/boletin69.pdf>

Verdad Abierta. (2016). *En el Páramo de Sumapaz se preparan para el posconflicto.* Recuperado de <http://www.verdadabierta.com/procesos-de-paz/farc/6359-en-el-paramo-de-sumapaz-se-preparan-para-el-posconflicto>